

**UCHWAŁA NR XLIII/781/2023
RADY GMINY STĘŻYCA**

z dnia 12 września 2023 r.

**w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP oraz dla kandydata
na strażaka ratownika OSP**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w zw. z art. 15 ust. 1, 1a i 2 ustawy z 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 194 z późn. zm.), Rada Gminy Stężyca uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP:

- 1) w okresie od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 marca 2022 r.:
 - a) 34,26 zł – za udział w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej,
 - b) 34,26 zł - za udział w szkoleniu lub ćwiczeniu;
- 2) w okresie od dnia 1 kwietnia 2022 r. do dnia 30 czerwca 2022 r.:
 - a) 35,63 zł – za udział w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej,
 - b) 35,63 zł - za udział w szkoleniu lub ćwiczeniu;
- 3) począwszy od dnia 1 lipca 2022 r.:
 - a) 37,03 zł – za udział w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej,
 - b) 37,03 zł - za udział w szkoleniu lub ćwiczeniu.

§ 2. 1. Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla kandydata na strażaka ratownika OSP: 10,00 zł.

2. Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP, który brał udział w zabezpieczaniu obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym planie ratowniczym: 37,03 zł.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stężyca.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego, z tym że:

- 1) § 1 z mocą od dnia 1 stycznia 2022 roku;
- 2) § 2 z mocą od dnia 8 września 2023 roku.

Przewodniczący Rady Gminy
Stężyca

Stefan Literski

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych, *Strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy.*

W dniu 8 września 2023 r. w życie wszedł dodany ustawą z dnia 7.07.2023 r. o zmianie ustawy o ochotniczych strażach pożarnych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 1560) do art. 15 ustęp 1a, zgodnie z którym - *stosownie do posiadanych przez gminę środków finansowych, ekwiwalent pieniężny otrzymują również kandydaci na strażaka ratownika OSP, o których mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1 ustawy oraz strażacy ratownicy OSP, którzy brali udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy (tj. w zabezpieczaniu obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym (miejskim) planie ratowniczym).*

Z uwagi na konieczność ustalenia wysokości ekwiwalentu dla strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, począwszy od dnia 1 stycznia 2022 r.; nadto z uwagi na fakt, że ustalenie wysokości ekwiwalentu odbywa się poprzez wskazanie jego stawki (odrębna kwota ekwiwalentu za udział w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej oraz odrębna kwota ekwiwalentu za udział w szkoleniu lub ćwiczeniu), a nie dodatkowo sposobu jego obliczania (kwestia nie została bowiem przekazana radom gmin do uregulowania w formie uchwały); nadto z uwagi na konieczność ustalenia od dnia 8 września 2023 r. ekwiwalentu dla kandydata na strażaka ratownika OSP oraz dla strażaka ratownika OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy; w końcu z uwagi na stwierdzenie przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku Wyrokiem z dnia 6 lipca 2023 r. wydanym w sprawie o sygn. akt: III Sa/Gd 643/22 nieważności uchwały nr XXIX/449/2022 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych z terenu gminy biorących udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu (Dz.Urz. Woj. Pom. z 2022 r. poz. 1268) zasadne i konieczne jest podjęcie niniejszej uchwały.

Ustawodawca, wprowadzając w życie w 2022 r. nowe regulacje dotyczące kwestii ekwiwalentów dla strażaków ratowników OSP i określając prawodawcy lokalnemu termin 6 miesięcy na uchwalenie aktów prawa miejscowego określających wysokość ekwiwalentu dopuścił do sytuacji, w której z jednej strony strażakom ratownikom OSP przysługiwało prawo do ekwiwalentu, ale zarazem utraciły moc przepisy prawa miejscowego określające wysokość tego ekwiwalentu. Zmierzając do rozwiązania tej sytuacji w sposób pozwalający urzeczywistnić wynikające z ustawy prawo strażaków ratowników OSP do ekwiwalentu także za okres, w którym nie istniały przepisy prawa miejscowego regulujące jego wysokość, należy przyjąć, że ustawodawca wymaga, by prawu miejscowemu uchwalanemu na podstawie art. 15 ust. 2 u.o.s.p. **nadać moc obowiązującą od daty wejścia w życie tej ustawy.** Pozwala na to przepis art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1461), zgodnie z którym przepisy art. 4 (wejście w życie aktów normatywnych po ich ogłoszeniu lub wyjątkowo w dniu ich ogłoszenia) nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Mamy bowiem w rozpatrywanej sprawie do czynienia ze szczególną sytuacją, w której to właśnie retroaktywność aktu prawa miejscowego jest jedynym środkiem pozwalającym na wypłatę ekwiwalentu należnego strażakom ratownikom OSP z mocy przepisu art. 15 ust. 1 i 2 u.o.s.p..

Analogicznie sytuacja kształtuje się z dodanym przez ustawodawcę do art. 15 ustępem 1a, przyznającym ekwiwalent kandydatom na strażaka ratownika OSP oraz strażakom ratownikom OSP, którzy brali udział w zabezpieczaniu obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym (miejskim) planie ratowniczym. W tym zakresie ustawa przyznająca prawo do ekwiwalentu weszła w życie w dniu 8 września 2023 r. Zmierzając do rozwiązania tej sytuacji w sposób pozwalający urzeczywistnić wynikające z ustawy prawo do ekwiwalentu także za okres, w którym nie istniały przepisy prawa miejscowego regulujące jego wysokość, należy przyjąć, że ustawodawca

wymaga, by prawu miejscowemu i w tym zakresie **nadać moc obowiązującą od daty wejścia w życie ustawy nowelizującej.**

Tym samym ustalenie wysokości ekwiwalentu dla strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, począwszy od dnia 1 stycznia 2022 r. oraz ustalenie ekwiwalentu kandydatom na strażaka ratownika OSP oraz strażakom ratownikom OSP, którzy brali udział w zabezpieczaniu obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym (miejskim) planie ratowniczym począwszy od dnia 8 września 2023 r., nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego o jakich mowa w art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Z powyższych względów podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i uzasadnione.