

Projekt

Z..... dnia r.

27.08.24.

Uzasadnienie

Zasady ustalania wysokości diet dla sołtysów Gminy Stężycza określają przepisy art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609, 721)

Na podstawie art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, Rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej.

Rada Gminy Stężycza uchwałą z dnia 10 czerwca 2008 roku nr XVII/188/2008 ustanowiła zasady wypłaty diet i zwrotu kosztów podróży sołtysom Gminy Stężycza. Uchwała ta została następnie zmieniona Uchwałą Rady Gminy Stężycza z dnia 7 grudnia 2021 roku nr XXVII/422/2021, mocą której podwyższono wysokość diety i zwrotu kosztów w formie zryczałtowanej.

Celem niniejszej uchwały jest dostosowanie regulacji prawnej do aktualnego poglądu prezentowanego w orzecznictwie sądów administracyjnych, że uchwała w sprawie diet sołtysów stanowi akt prawa miejscowego, a także zapewnienie ciągłości obowiązywania regulacji dotyczących diet. Powyższy pogląd stanął u podstaw wydanego przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku Wyroku z 17 kwietnia 2024 r., sygn. III SA/Gd 593/2024.

Wobec powyższego, z uwagi na wskazany powyżej pogląd zdecydowano o nadaniu niniejszej uchwale wstecznej mocy obowiązującej od dnia 1 stycznia 2022 r.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych możliwe jest nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Z uwagi na fakt, że przedmiotowa uchwała dotyczy przyznania praw określonym adresatom, należy stwierdzić, że zostały spełnione przesłanki nadania wstecznej mocy obowiązującej aktu normatywnego, o których mowa w art. 5 ww. ustawy (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 września 2021 r., sygn. akt III FSK 2137/21). W judykaturze przyjmuje się, że zasada niedziałania prawa wstecz nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Problem niedziałania prawa wstecz był już przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego, który kilkakrotnie wypowiadał się, że zakaz dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów. Uchwała ta nie stanowi podstawy prawnej do nakładania obowiązków, lecz dotyczy uprawnień sołtysów, które zostały ograniczone m.in. w wyniku rozbieżnej interpretacji sądów administracyjnych i organów nadzoru w zakresie charakteru prawnej uchwały w sprawie ustalania diet. Mając powyższe na uwadze, nadanie mocy wstecznej obowiązującej uchwale jest zgodne z art. 5 ww. ustawy, gdyż zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

WÓJT
Irèneusz Stencel