

**UCHWAŁA NR II/12/2024
RADY GMINY STĘŻYCA**

z dnia 21 maja 2024 r.

**w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym
Gminy Stężyca**

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 609) oraz § 3 pkt 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 roku w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. z 2021 r. poz. 1974) oraz w związku z Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 roku w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy dnia 31 lipca 2000 r. (Dz.U. z 2000 r. Nr 66, poz. 800 z późn. zm.), **Rada Gminy Stężyca uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Ustala się diety dla radnych Gminy Stężyca w postaci miesięcznego ryczału, którego wysokość uzależniona jest od pełnionej funkcji w Radzie Gminy.

2. Ustala się miesięczną dietę dla:

- 1) Przewodniczącego Rady Gminy w wysokości 50% maksymalnej wysokości diety przysługującej radnemu, o której mowa w art. 25 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.);
- 2) Wiceprzewodniczących Rady i Przewodniczących Komisji w wysokości 40% minimalnego wynagrodzenia za pracę, jednakże nie więcej niż 50% maksymalnej wysokości diety przysługującej radnemu, o której mowa w art. 25 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.);
- 3) pozostałych radnych w wysokości 35% minimalnego wynagrodzenia za pracę, jednakże nie więcej niż 50% maksymalnej wysokości diety, o której mowa w art. 25 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.).

3. Radny otrzymuje jedną najkorzystniejszą dietę liczoną bez względu na ilość funkcji pełnionych w Radzie Gminy Stężyca.

4. Ryczałt ulega obniżeniu o 10% za każdą nieobecność radnego na posiedzeniu komisji lub na sesji Rady.

§ 2. 1. Podstawą do wypłacenia diety jest udział radnego w posiedzeniach komisji i sesjach, potwierdzony na listach obecności.

2. Radny zachowuje prawo do diety w przypadku jego nieobecności z powodu wykonywania innych obowiązków zleconych przez Radę Gminy.

3. Wypłaty diet za dany miesiąc dokonuje się w terminie do 10-ego dnia następnego miesiąca, na wskazany przez radnego rachunek bankowy.

4. W przypadku wygaśnięcia mandatu radnego, odwołania go z pełnionej funkcji lub zaprzestania sprawowania funkcji radnego z innych przyczyn, radny zachowuje w tym miesiącu prawo do diety, w wysokości proporcjonalnej do ilości dni, w których pełnił funkcję radnego.

5. W przypadku upływu kadencji Rady Gminy Stężyca, przepis ust. 4 stosuje się odpowiednio.

§ 3. 1. Radnym, w tym Przewodniczącemu Rady Gminy, przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych na zasadach określonych w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 roku w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz.U. z 2000 r. Nr 66, poz. 800 z późn. zm.).

2. Zwrot kosztów używania do celów służbowych pojazdów samochodowych nie będących własnością gminy następuje w/g maksymalnych stawek za 1 km przebiegu, wynikających z przepisów w sprawie ustalania i zasad zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów nie będących własnością pracodawcy.

3. Polecenie wyjazdu służbowego radnym wydaje i podpisuje Przewodniczący Rady Gminy, a Przewodniczącemu Wiceprzewodniczący Rady.

§ 4. Traci moc uchwała nr XXVII/421/2021 Rady Gminy Stężyca z dnia 7 grudnia 2021 roku w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych Gminy Stężyca.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego z mocą od dnia 1 stycznia 2022 roku.

Przewodniczący Rady Gminy
Stężyca

Piotr Mach

Uzasadnienie

Zasady ustalania wysokości diet dla radnych gminy określają przepisy art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie oraz Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy.

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy o samorządzie gminnym, na zasadach ustalonych przez radę gminy, radnemu przysługuje dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Rada przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego.

Rady Gminy Stężyca uchwałą z dnia 7 grudnia 2021 r., nr XXVII/421/2021 ustaliła wysokości diet dla radnych Rady Gminy Stężyca.

Celem niniejszej uchwały jest dostosowanie regulacji prawnej do aktualnego poglądu prezentowanego w orzecznictwie sądów administracyjnych, że uchwała w sprawie diet radnych stanowi akt prawa miejscowego, a także zapewnienie ciągłości obowiązywania regulacji dotyczących diet. Powyższy pogląd stanął u podstaw wydanego przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku Wyroku z dnia 17 kwietnia 2024 r., sygn. III SA/Gd 592/23 (doręczonego w dniu 25 kwietnia 2024 r.), którym to stwierdzono nieważność w/w uchwały w całości.

Wobec powyższego, z uwagi na wskazany powyżej pogląd oraz Wyrok, zdecydowano o nadaniu niniejszej uchwale wstecznej mocy obowiązującej od dnia 1 stycznia 2022 roku.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych możliwe jest nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Z uwagi na fakt, że przedmiotowa uchwała dotyczy przyznania praw określonym adresatom, należy stwierdzić, że zostały spełnione przesłanki nadania wstecznej mocy obowiązującej aktu normatywnego, o których mowa w art. 5 ww. ustawy (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 września 2021 r., sygn. akt III FSK 2137/21). W judykaturze przyjmuje się, że zasada niedziałania prawa wstecz nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Problem niedziałania prawa wstecz był już przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego, który kilkakrotnie wypowiadał się, że zakaz dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów. Uchwała ta nie stanowi podstawy prawnej do nakładania obowiązków, lecz dotyczy uprawnień radnych, które zostały ograniczone m.in. w wyniku rozbieżnej interpretacji sądów administracyjnych i organów nadzoru w zakresie charakteru prawnego uchwały w sprawie ustalania diet. Mając powyższe na uwadze, nadanie mocy wstecznej obowiązującej uchwale jest zgodne z art. 5 ww. ustawy, gdyż zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.