

**UCHWAŁA NR XV/243/2016
RADY GMINY STĘŻYCA**

z dnia 21 czerwca 2016 r.

**w sprawie uzgodnienia zmiany uchwały Sejmiku Województwa Pomorskiego w sprawie Kaszubskiego
Parku Krajobrazowego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 z późn. zm.) Rada Gminy Stężyca postanawia:

§ 1. Odmówić uzgodnienia projektu uchwały Sejmiku Województwa Pomorskiego o zmianie uchwały w sprawie Kaszubskiego Parku Krajobrazowego, z uwagi na § 1 pkt 2 lit a i d projektu uchwały Sejmiku Województwa Pomorskiego o zmianie uchwały w sprawie Kaszubskiego Parku Krajobrazowego. Projekt uchwały stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stężyca.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Stężyca

Stefan Literski

ZAŁ. 1

PROJEKT

**UCHWAŁA NR .../.../16
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO
z dnia 2016 roku**

o zmianie uchwały Sejmiku Województwa Pomorskiego w sprawie Kaszubskiego Parku Krajobrazowego

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 486) i art. 16 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 z późn. zm.), § 22 ust. 1 Regulaminu pracy Sejmiku Województwa Pomorskiego oraz § 2 uchwały nr 1232/LI/10 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 27 września 2010 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z wojewódzką radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji

Sejmik Województwa Pomorskiego uchwala co następuje:

§ 1

W uchwale nr 147/VII/11 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 27 kwietnia 2011 r. w sprawie Kaszubskiego Parku Krajobrazowego wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od:

- a) linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
 - b) zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne
- z wyjątkiem obiektów służących turystyce wodnej, gospodarce wodnej lub rybackiej”.

2) w § 4:

a) w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) istniejących obiektów lotniskowych, mieszkalnych i usługowych, zrealizowanych na podstawie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, które utraciły moc przed dniem 1 stycznia 2004 r.- gdzie dopuszcza się modernizację istniejącego zainwestowania (rozbiórkę, odbudowę, nadbudowę poddasza użytkowego, przebudowę) w celu poprawy standardów ochrony środowiska oraz walorów estetyczno-krajobrazowych, pod warunkiem niezwiększania powierzchni zabudowy, a także nie przybliżania zabudowy do brzegów wód”,

b) w ust. 1 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) budowy lub przebudowy obiektów budowlanych i urządzeń technicznych służących celom parku krajobrazowego”,

c) dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. Zakaz o którym mowa w § 3 pkt 3 dotyczy zadrzewień śródpolnych o charakterze pasmowym, pełniących funkcje przeciwoerozyjne oraz o charakterze obszarowym w formie kęp, wyraźnie odróżniających się w krajobrazie”,

„2b. Zakaz o którym mowa w § 3 pkt 12 nie dotyczy dróg publicznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 460 z późn. zm.)”,

d) ust.3 otrzymuje brzmienie:

„3. Zakaz o którym mowa w § 3 pkt 13 nie dotyczy:

- 1) używania łodzi o napędzie elektrycznym o mocy do 5 KM, z wyłączeniem jezior lobeliowych (Jez. Kamienne - gmina Kartuzy),
- 2) prowadzenia prac badawczo-naukowych przez jednostki naukowe w rozumieniu ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (t.j. Dz. U. z 2014 r. poz. 1620 z późn. zm.),
- 3) zapewnienia bezpieczeństwa uprawiającym sporty żeglarskie w formach zorganizowanych (szkółki, kluby, regaty)”.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Pomorskiego.

**Przewodniczący
Sejmiku Województwa Pomorskiego**

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 486) i art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 z późn. zm.) Sejmik Województwa określa w drodze uchwały zakazy właściwe dla danego parku krajobrazowego wynikające z potrzeb jego ochrony, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 17 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody.

11 września 2015 r. weszła w życie ustawa z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz. U. z 2015 r. poz. 774) – tzw. ustawa krajobrazowa. Ustawa ta, wprowadziła szereg zmian do ustawy o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627), w tym przepisów dotyczących parków krajobrazowych. Wprowadzono nowe brzmienie poszczególnych zakazów obowiązujących na terenie parków krajobrazowych oraz obowiązujących od nich odstępstw. Mając na uwadze, iż zmieniała się ustawowa treść zakazów oraz odstępstw, dokonano zmiany w obowiązującej uchwale Sejmiku Województwa Pomorskiego w sprawie Kaszubskiego Parku Krajobrazowego poprzez dopasowanie treści dotychczasowej uchwały do ustawowej treści poszczególnych zapisów.

Wprowadzono nowe brzmienie zakazu *lokalizowania obiektów w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej* poprzez dookreślenie, iż zakaz ten dotyczy pasa szerokości 100 m od innych naturalnych zbiorników wodnych oraz od zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne. Powyższa zmiana związana jest wyłącznie z dostosowaniem zapisów uchwały Sejmiku Województwa Pomorskiego w sprawie Kaszubskiego Parku Krajobrazowego do treści znowelizowanej ustawy o ochronie przyrody.

Biorąc jednak pod uwagę dotychczasowe funkcjonowanie parków krajobrazowych, Sejmik Województwa Pomorskiego uznał, iż część aktualnie obowiązujących przepisów wymaga doprecyzowania. Mając na uwadze, iż art. 17 ustawy o ochronie przyrody stanowi wzorzec zakazów, które mogą być wprowadzone na terenie parków krajobrazowych, a ustawodawca dał możliwość dostosowania ograniczeń do lokalnych uwarunkowań, przedmiotowa uchwała wprowadza poniższe odstępstwa.

Wprowadzono odstępstwo od zakazu lokalizowania obiektów w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych dla budowy lub przebudowy obiektów i urządzeń technicznych służących celom parku krajobrazowego. Zakaz, o którym mowa w art. 17 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 o ochronie przyrody, ma na celu zachowanie różnorodności biologicznej, stabilności ekosystemów oraz utrzymanie ciągłości korytarzy ekologicznych, wraz z ich siedliskami. Do zadań parków krajobrazowych (zgodnie ze Statutem Pomorskiego Zespołu Parków Krajobrazowych) należą m.in. ochrona przyrody, walorów krajobrazowych oraz wartości historyczno-kulturowych, a także organizacja działalności edukacyjnej, turystycznej i rekreacyjnej.

W związku z powyższym, wprowadzenie przedmiotowego odstępstwa przyczyni się do realizacji zadań i celów realizowanych przez park krajobrazowy, szczególnie zadań czynnej ochrony prowadzonych w sąsiedztwie wód. Przyjęte odstępstwo pozwoli na racjonalną ochronę tych obszarów przy jednoczesnym ich zrównoważonym rozwoju i nie wpłynie negatywnie na cele ochrony Kaszubskiego Parku Krajobrazowego.

Zmodyfikowano również treść odstępstwa od zakazu budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych oraz zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych w stosunku do istniejących obiektów letniskowych, mieszkalnych i usługowych, zrealizowanych na podstawie

miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, które utraciły moc przed dniem 1 stycznia 2004 r. poprzez ujednolicenie pojęć z przepisami Prawa budowlanego. Zgodnie z nowym zapisem, możliwa jest modernizacja istniejącego zainwestowania polegająca na rozbiórce, odbudowie, nadbudowie poddasza użytkowego oraz przebudowie obiektów.

Doprecyzowano także zakaz dotyczący likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych poprzez określenie, iż dotyczy on zadrzewień śródpolnych o charakterze pasmowym, pełniących funkcje przeciwoerozyjne oraz o charakterze obszarowym w formie kęp, wyraźnie odróżniających się w krajobrazie. Wprowadzenie tego odstępstwa umożliwi usuwanie drzew i krzewów na gruntach rolnych, które wyrosły na gruntach ornych, łąkach i pastwiskach w efekcie zaniechania prowadzenia gospodarki rolnej. Celem ochrony powinny być bowiem zadrzewienia śródpolne, które można wyróżnić w krajobrazie oraz, które stanowią istotną wartość krajobrazową i przyrodniczą oraz pełnią funkcje przeciwoerozyjne i ochronne dla zwierzyny.

Niniejsza uchwała wprowadza także odstępstwo od obowiązującego zakazu *organizowania rajdów motorowych i samochodowych* i dopuszcza ich organizację w granicach parku krajobrazowego po drogach publicznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 460 z późn. zm.) z uwagi na fakt, iż na drogach tych odbywa się codziennie ruch samochodowy i motorowy.

Niniejsza uchwała wprowadza również dodatkowe odstępstwa od zakazu *używania łodzi motorowych i innego sprzętu motorowego na otwartych zbiornikach wodnych* poprzez dopuszczenie używania łodzi motorowych i innego sprzętu motorowego w celu prowadzenia prac badawczo-naukowych przez jednostki naukowe w rozumieniu ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (t.j. Dz. U. z 2014 r. poz. 1620 z późn. zm.), a także zapewnienia poprawy bezpieczeństwa uczestnikom imprez sportowo-rekreacyjnych. Głównym założeniem przedmiotowego zakazu jest ograniczenie motorowych sportów wodnych, które zidentyfikowano jako potencjalne i istniejące zagrożenie dla zachowania właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin, zwierząt i ich siedlisk. Wprowadzone odstępstwo dopuszczające używanie łodzi motorowych i innego sprzętu motorowego przez jednostki badawczo-naukowe, ma na celu poprawę stanu środowiska przyrodniczego poprzez szybszą identyfikację zagrożeń, inwentaryzację i monitoring. Odstępstwo dopuszczające sprzęt motorowodny w celu zapewnienia bezpieczeństwa uprawiającym sporty żeglarskie w zorganizowanych formach związane jest z koniecznością asekuracji podczas zajęć na wodach organizowanych przez szkoły czy kluby żeglarskie, a także podczas regat. Istniejące odstępstwo w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (art. 17 ust. 2 pkt 3) dotyczy wyłącznie *prowadzenia akcji ratowniczych oraz działań związanych z bezpieczeństwem powszechnym*. Natomiast niezbędne jest też umożliwienie bezpiecznej asekuracji uczestnikom szkoleń, kursów, turnusów żeglarskich oraz podczas regat.

Niniejsza uchwała nie zmienia zapisów dotyczących granic Kaszubskiego Parku Krajobrazowego.

Projekt uchwały został uzgodniony, zgodnie z art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. z właściwymi miejscowo radami gmin oraz właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska, a także z Pomorską Radą Pożytku Publicznego zgodnie z § 2 uchwały nr 1232/LI/10 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 27 września 2010 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z wojewódzką radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Uzasadnienie

Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego przesłał do uzgodnienia projekt uchwały o zmianie uchwały w sprawie Kaszubskiego Parku Krajobrazowego wnioskiem o sygn. akt DROŚ-PP.7121.10.2016 z dnia 10.06.2016 r. (wpłynęło do tutejszego Urzędu w dniu 14.06.2016 r.).

Na podstawie art. 16 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 z późn. zm.) utworzenie parku krajobrazowego lub powiększenie jego obszaru następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, która określa jego nazwę, obszar, przebieg granicy i otulinę, jeżeli została wyznaczona, szczególne cele ochrony oraz zakazy właściwe dla danego parku krajobrazowego lub jego części, wybrane spośród zakazów, o których mowa w art. 17 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony. Likwidacja lub zmniejszenie obszaru parku krajobrazowego następuje w drodze uchwały sejmiku województwa wyłącznie z powodu bezpowrotnej utraty wartości przyrodniczych, historycznych i kulturowych oraz walorów krajobrazowych na obszarach projektowanych do wyłączenia spod ochrony.

Na podstawie art. 16 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 z późn. zm.) projekt uchwały sejmiku województwa w sprawie utworzenia, zmiany granic lub likwidacji parku krajobrazowego wymaga uzgodnienia z właściwą miejscowo radą gminy oraz właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

Rada Gminy przedstawia swoje stanowisko po upływie 30 dni od dnia otrzymania wniosku projektu uchwały w przedmiotowej sprawie.

Na podstawie art. 16 ust. 4a ustawy o ochronie przyrody uzgodnień, o których mowa w art. 16 ust. 4, dokonuje się w trybie art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, z zastrzeżeniem, że brak przedstawienia stanowiska w terminie miesiąca od dnia otrzymania projektu uchwały, jest uważane za uzgodnienie projektu.

Na podstawie art. 16 ust. 4b ustawy o ochronie przyrody rada gminy może odmówić uzgodnienia projektu uchwały, o której mowa w ust. 3, wyłącznie w przypadku, gdy przyjęcie tej uchwały prowadziłoby do ograniczenia możliwości rozwojowych gminy wynikających z ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego lub miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w stopniu nieproporcjonalnym do wartości jakie obszar chronionego krajobrazu ma chronić.

Wprowadzone zapisy w projekcie uchwały ograniczają możliwości rozwojowe wynikające z obowiązującego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy Stężyca uchwalonego uchwałą nr XXXV/355/2005 Rady Gminy Stężyca z dnia 21 czerwca 2005 r. z późn. zm. oraz poszczególnych obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla miejscowości znajdujących się na terenie Kaszubskiego Parku Krajobrazowego w zakresie wyznaczonych kierunków rozwoju oraz możliwości zabudowy. Co pozwoli na dogęszczenie i wykorzystanie istniejącej zurbanizowanej strefy w miejscowościach, zamiast wprowadzenia zabudowy bez takiej infrastruktury po za tymi obszarami. Infrastruktura występująca na tych obszarach w postaci kanalizacji sanitarnej i wodociągów gwarantuje pełne zabezpieczenie środowiska naturalnego, co w przypadku obszarów po za tymi terenami często wymaga kosztownych inwestycji.

W związku z otrzymaniem projektu Uchwały Sejmiku Województwa Pomorskiego o zmianie uchwały w sprawie Kaszubskiego Parku Krajobrazowego odmawia się uzgodnienia w/w uchwały z uwagi na zapisy § 1 pkt 2 lit a i d, przedłożonego projektu, gdyż przedstawione zapisy godzą w interes właścicieli nieruchomości znajdujących się na terenie parku oraz uniemożliwia rozwój turystyki wodnej. Wprowadzenie w § 4 w ust. 1 pkt 3 zapisów: "istniejących obiektów letniskowych, mieszkalnych i usługowych, zrealizowanych na podstawie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, które utraciły moc przed dniem 1 stycznia 2004 r. - gdzie dopuszcza się modernizację istniejącego zainwestowania (rozbiórkę, odbudowę, nadbudowę poddasza użytkowego, przebudowę) w celu poprawy standardów ochrony środowiska oraz walorów estetyczno-krajobrazowych, pod warunkiem niezwiększenia powierzchni zabudowy, a także nieprzybliżania zabudowy do brzegów wód,, stanowi znaczące naruszenie insertów właścicieli nieruchomości oraz samorządów terytorialnych, gdyż stanowi dyskryminację uchwał w sprawie planów zagospodarowania przestrzennego podjętych po dniu 1 stycznia 2004 r., będących obowiązującymi aktami prawa miejscowego. W znacznym stopniu taka konstrukcja zakazów, w zakresie zabudowy pozbawia możliwości zabudowy terenów (kompleksów) przeznaczonych w miejscowych planach zagospodarowania na cele zabudowy rekreacyjnej, mieszkaniowej w zwartej zabudowie jak i poza, gdzie zostały zabudowane nieliczne działki. Proponowany sposób wyznaczenia linii zabudowy poprzez połączenie istniejących budynków na przylegających działkach wyklucza możliwość zabudowy jak i

możliwości podziałów geodezyjnych. Ponadto zapisy projektu uchwały uniemożliwiają lokalizowanie w pasie 100 m od linii brzegowej użytkowych obiektów małej infrastruktury, służących rekreacji codziennej i utrzymaniu porządku, lokalizowaniu nad wodami ogólnodostępnych obiektów służących turystyce wodnej w postaci sanitariatów, umywalni, bosmanatów, magazynów na sprzęt ratunkowy i żeglarski.

Natomiast wprowadzenie zapisów wynikających z § 1 pkt 2 lit. d przedłożonego projektu zamiast całkowitej likwidacji zakazu używania łodzi motorowych i innego sprzętu motorowego na otwartych zbiornikach wodnych, jest blokowaniem rozwoju regionu oraz turystyki wodnej na jeziorach będących w Kaszubskim Parku Krajobrazowym. Umożliwienie stosowania silników motorowych (spalinowych) w łodziach pozwoli na stworzenie warunków do rozwoju wodnych sportów motorowych oraz bazy sprzętu wodnego, w tym bazy małych statków wycieczkowych. Rozwój żeglarstwa pozwoli na zwiększenie zatrudnienia w regionie, poprawę warunków wypoczynku oraz otwarcie nowych usług skierowanych do przebywających na naszym terenie turystów.

Dopuszczenie organizacji rajdów motorowych po drogach publicznych z uwagi na odbywający się po tych drogach ruch samochodowy i motorowy, bez uwzględnienia możliwości stosowania łodzi o napędzie spalinowym stanowi dyskryminację społeczeństwa chcącego nowych form turystyki i rekreacji. Brak możliwości szerszego wykorzystania akwenów wodnych na terenie parku krajobrazowego uniemożliwia w pełni wykorzystanie nowej infrastruktury technicznej w postaci przystani, pomostów, które powstały dzięki staraniom samorządów terytorialnych, jak i Marszałka Województwa Pomorskiego oraz dofinansowań z środków Unii Europejskiej.

W związku z powyższym wnioskujemy o zmianę zapisów dotyczących zakazów w Kaszubskim Parku Krajobrazowym i uwzględnienie wszystkich obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz likwidację zakazu używania łodzi motorowych i innego sprzętu motorowego na otwartych zbiornikach wodnych.

Wnioskuję aby w celu zapewnienia dalszego rozwoju turystyki wodnej w naszym rejonie umożliwić korzystania z łodzi z napędem spalinowym w okresie od kwietnia do października. Prócz tego w celu zapewnienia bezpieczeństwa i właściwych warunków wypoczynku na akwenach wodnych proponuję umożliwienie stosowania jedynie silników zaburtowych o mocy nie przekraczającej 150 kW lub silników o określonym poziomie hałasu wyrażonym w odpowiedniej ilości decybeli.