07. 11. 2014
Nr 5982

Uchwała Nr 210/g277/P/14
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 30 października 2014r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 19 pkt 3 w zw. z art. 17 ust. 2 i art. 19 pkt 1) lit. b) ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2014r. poz. 849) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XXXVI/436/2014 Rady Gminy Stężyca z dnia 30 września 2014r. w sprawie określenia stawki opłaty miejscowej pobieranej w niektórych miejscowościach Gminy Stężyca

orzeka nieważność badanej uchwały w części dotyczącej § 1 ust. 1 od słów: „ , za wyjątkiem dzieci i młodzieży uczącej się, dla których stawkę określa się w wysokości – 1,51 zł".

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 8 października 2014r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XXXVI/436/2014 Rady Gminy Stężyca z dnia 30 września 2014r. w sprawie określenia stawki opłaty miejscowej pobieranej w niektórych miejscowościach Gminy Stężyca, zaś w dniu 30 października 2014r. była ona przedmiotem badania Kolegium tutejszej Izby.

W wyniku badania powyższej uchwały Kolegium Izby ustaliło, że Rada Gminy Stężyca w § 1 ust. 1 postanowiła, że: „Określa się stawkę opłaty miejscowej w wysokości – 2,19 zł od osoby objętej tą opłatą za każdy dzień pobytu w miejscowościach wymienionych w ust. 3, za wyjątkiem dzieci i młodzieży uczącej się, dla których stawkę określa się w wysokości – 1,51 zł".

Rozpoznając powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdziło, że w części dotyczącej § 1 ust. 1 zaczynającej się po przecinku od słów: **„za wyjątkiem dzieci i młodzieży uczącej się, dla których stawkę określa się w wysokości – 1,51 zł"**, jest ona obarczona wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa, polegającą na przekroczeniu uprawnień Rady Gminy, wynikających z art. 19 pkt 3 w zw. z art. 17 ust. 2 i art. 19 pkt 1) lit. b) ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Rada Gminy upoważniona jest wyłącznie do wprowadzenia innych niż przewidziane w ustawie zwolnień o charakterze przedmiotowym (wyżej przywołany art. 19 pkt 3 w/w ustawy), przez co należy rozumieć również (jako działanie o mniejszych skutkach negatywnych dla wpływów podatkowych) różnicowanie stawek o charakterze przedmiotowym.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku brzmienie art. 19 pkt 3 w zw. z art. 17 ust. 2 i art. 19 pkt 1) lit. b) w/w ustawy nie pozostawia wątpliwości, że różnicowanie wysokości opłaty miejscowej jest dopuszczalne (w granicach stawki maksymalnej), aczkolwiek tylko ze względu na rodzaj przedmiotu opodatkowania.

Należy dodać, że przepisy dotyczące opłaty miejscowej zawarte w art. 17 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych określają zamknięty katalog zwolnień o charakterze podmiotowym.

Zatem istniejące ograniczenia, jakie ustawodawca wprowadził do kształtowania przez gminę wszystkich opłat lokalnych określonych w art. 19 pkt 1 w/w ustawy, dotyczą braku możliwości różnicowania tych stawek w zakresie podmiotowym.

Podobne stanowisko w przedmiotowej kwestii zajął, między innymi, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 9 kwietnia 2014r. – sygn. akt I SA/Gd 167/14.

Kolegium Izby zwraca jednocześnie uwagę, że ustawodawca w art. 17 ust. 2 pkt 5 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych uwzględnił interes zorganizowanych grup dzieci i młodzieży szkolnej poprzez zwolnienie ich z opłaty.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W GDAŃSKU

PREZES

Luiza Budner-Iwanicka